

Przewodniczący
Rady Gminy Stargard

Załącznik Nr 3
do protokołu Nr XIV/20
z dnia 23 stycznia 2020r.

Stargard 23.01.2020

Rada Gminy Stargard
w miejscu

Wniosek

Wnoszę o zdjęcie z porządku obrad XIV sesji Rady Gminy Stargard projektu uchwały dotyczącej rozpatrzenia skargi mieszkańców gminy Stargard.

Uzasadnienie

Z § 1 projektu uchwały wynika, iż Rada Gminy w Stargardzie rozpatrzyła skargę na działalność Zastępcy Wójta Gminy Stargard Pana Marka Gardygajło w zakresie nie dopełnienia ciężącego na nim obowiązku poinformowania Wójta oraz Rady Gminy Stargard o podjętej w ZGDO uchwale, przez co mógł doprowadzić do niekorzystnego w skutkach rozstrzygnięcia na szkodę blisko 500 tys zł. Rada Gminy Stargard uznaje skargę za zasadną.

Należy jednak zauważyć, że zgodnie z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wyłącznie wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Natomiast jak wynika z art. 7 pkt 1 ustawy o pracownikach samorządowych czynności w sprawach z zakresu prawa pracy za urząd gminy, z zastrzeżeniem art. 8 ust. 2, art. 9 ust. 2 i 3 oraz art. 10 ust. 2 i 3, wobec zastępcy wójta wykonuje wójt. Przepis art. 229 Kodeksu postępowania administracyjnego określa organy właściwe do rozpatrzenia skargi w dwojaki sposób: po pierwsze przez odesłanie do przepisów szczególnych, po drugie poprzez wyliczenie organów właściwych do rozpatrywania skarg dotyczących działań i zadań poszczególnych organów. Wyliczenie tam zawarte spełnia rolę pomocniczą w określeniu właściwości organów ponieważ pierwszeństwo przyznaje się przepisom szczególnym. Skarga, którą rozpatrywana była przez Komisję Skarg Wniosków i Petycji, nie zawierała zarzutów dotyczących działalności organu wykonawczego gminy Stargard – Wójta Jerzego Makowskiego. Zastępca Wójta nie jest zaś organem gminy, zadania swoje wykonuje z upoważnienia albo w zastępstwie wójta. W związku z tym do rozpatrzenia skargi związanej z działalnością służbową Zastępcy Wójta Gminy Stargard, jako pracownika urzędu, właściwy jest jego przełożony – Wójt Jerzy Makowski. Rada działając w oparciu o art. 231 Kodeksu postępowania administracyjnego powinna więc przekazać przedmiotową skargę Wójtowi Gminy. Warto zauważyć że art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej stanowiący, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, zawiera normę zakazującą domniemywania kompetencji takiego organu i tym samym nakazuje, by wszelkie działania organu władzy publicznej były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej. Z przywołanych przepisów KPA wprost wynika kompetencja do rozstrzygania skarg przez radę dotycząca tylko i wyłącznie wójta jako organu wykonawczego oraz kierowników jednostek organizacyjnych. Swobodne rozszerzenie kompetencji przez radę jest niedopuszczalne z mocy prawa.

W myśl art. 20 ust. 1a ustawy o samorządzie gminnym, rada gminy może wprowadzić zmiany w porządku obrad bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady. Rada gminy może dokonywać zmian w porządku obrad zarówno na początku sesji, zaraz po odczytaniu porządku przez przewodniczącego, ale także na etapie jego realizacji. Ustawodawca w art. 20 ust. 1a ustawy o samorządzie gminnym nie określił czasookresu, w którym podczas sesji istnieje możliwość zmiany porządku obrad, a zatem z uprawnienia tego skorzystać może rada gminy w każdym momencie sesji. Przepis art. 20 ust. 1a ustawy poza wymogiem uzyskania bezwzględnej większości głosów ustawowego składu rady nie wprowadza żadnych innych ograniczeń w tym zakresie.

Sebastien Jevier